

MONITORIZAREA NIVELULUI DE SERVICIU A7 – Apa facturata ca procent din apa produsa 2005 – 2006

I. PREVEDERI CONTRACTUALE

- Definitie

Raportul dintre cantitatea de apa potabila facturata si apa potabila produsa

- Formula de calcul

Raportul dintre volumul total de apa potabila facturat de ANB la toti clientii sai, alimentati din sistemul de alimentare cu apa al municipiului Bucuresti si volumul total de apa potabila produs de ANB, indiferent de sursa si introdusa in sistemul de alimentare cu apa al municipiului Bucuresti (asa cum a fost aprobat de ARBAC prin Decizia nr. 10/2003)

- Termen limita de conformitate

A7 este un Nivel de Serviciu care are la fiecare 5 ani de concesiune (cand trebuie indeplinit alt Standard Obiectiv) cate un termen limita de conformitate. Evaluarea conformitatii acestui Nivel de Serviciu se face intr-o perioada care se sfarseste cu 50 de zile inainte de Termenul Limita de Conformitate

- Masurat prin:

Contorizarea si inregistrarea Concesionarului privind alimentarea cu apa (volumele de apa potabila produsa) si a inregistrarilor volumelor privind facturarea. Este esential ca sistemul de facturare sa permita identificarea rapida a cantitatii de apa facturata

- Monitorizat prin:

Registru tinut de Concesionar care sa ofere detalii privind volumul apei potabile produse si volumul apei potabile facturate clientilor

- Excluderi Admisibile (EA)

In cadrul Contractului de Concesiune, nu este stipulat nici un eveniment sau incident care sa poata fi inclus in cadrul EA.

- Nivel Standard Obiectiv (NSO)

Pentru acest Nivel de Serviciu, Contractul de Concesiune prevede cate un Standard de Obiectiv la fiecare 5 (cinci) ani de concesiune. Fiecare Standard de Obiectiv reprezinta o anumita crestere procentuala fata de Valoarea de Baza. Valoarea de Baza sau Nivelul de Baza, conform definitiei date in pag. 155 a Contractului de Concesiune, „va fi stabilit dupa prima analiza anuala a performantelor care va avea loc dupa primele 12 luni de Concesiune. Nivelul va fi determinat de Autoritatea de Reglementare Tehnica in urma discutiilor cu Concesionarul, pe baza datelor disponibile la acea data, furnizate de catre Concesionar”.

Cele 5 Standarde Obiectiv sunt:

- Valoarea de Baza (la 17.11.2001) + 7 % pentru anul 5 (17.11.2005);
- Valoarea de Baza (la 17.11.2001) + 16 %; pentru anul 10 (17.11.2010);
- Valoarea de Baza (la 17.11.2001) + 21 %; pentru anul 15 (17.11.2015);
- Valoarea de Baza (la 17.11.2001) + 22,5 %; pentru anul 20 (17.11.2020);
- Valoarea de Baza (la 17.11.2001) + 23 % pentru anul 25 (17.11.2025).

Prin Decizia Comisiei de Experti din 24.11.2005 s-a stabilit reesalonarea cresterii de randament de la anul 5 de concesiune la anul 25, rezultand alte Standarde de Obiectiv, dupa cum urmeaza:

- Valoarea de Baza (la 17.11.2005) + 7 % pentru anul 10 (17.11.2010);
- Valoarea de Baza (la 17.11.2005) + 16 %; pentru anul 15 (17.11.2015);
- Valoarea de Baza (la 17.11.2005) + 21 %; pentru anul 20 (17.11.2020);
- Valoarea de Baza (la 17.11.2005) + 23 %; pentru anul 25 (17.11.2025)

II. MONITORIZARE SI EVALUARE

- Nivel Standard de Baza (NSB)

Nivelul Standardului de Baza propus de ANB de 51,94%, pentru anul 1 de concesiune, asa cum prevede CC a fost respins de ARBAC prin Decizia nr. 25/2002, intrucat ANB nu a asigurat sisteme de masurare adecvate (cu o eroare acceptabila pentru identificarea cresterii de randament a retelei).

Dupa montarea de catre ANB, la finalul anului 3 de concesiune, de contori la toate statiile de tratare a apei (pentru masurarea apei potabile produse) s-a solicitat Comisiei de Experti, conform clauzei 11.1.2 stabilirea NSB. Prin Decizia din 24.11.2005 Comisia de Experti a stabilit valoarea NSB = 51%, pentru anul 5 de concesiune.

- Monitorizare si Rapoarte ANB

- Raport Evaluarea Initiala a Conformitatii (EIC)

Tinand seama ca anul 5 de concesiune este anul in care, conform Contractului de Concesiune, trebuie indeplinit Standardul Obiectiv pentru NS A7, ANB a prezentat la data de 08.10.2005 – termen limita prevazut in CC, Raportul privind Evaluarea Initiala a Conformitatii (EIC). In urma analizei Raportului ANB si a verificarilor efectuate, ARBAC a emis Decizia nr. 37/2005 privind respingerea conformitatii, motivat de lipsa informatiilor necesare constatarii realizarii NSO.

Astfel, in cadrul raportului EIC, transmis de ANB cu scrisoarea 14760/07.10.2005, ANB a comunicat doar informatii cu privire la:

<i>volumul total de apa potabila produsa</i>	53 948 726 m³
<i>volumul facturat de apa potabila</i>	27 499 021 m³

ANB nu a calculat NS A7, motivand lipsa stabilirii NSB de catre CE, (valoarea fiind 50,97%)
Din aceste motive cu precadere ARBAC a respins Conformitatea cu **Decizia nr.37/2005**.

- **Raport anual**

Pentru anul 2005 ANB a raportat:

<i>volumul total de apa potabila produsa</i>	331 577 545 m³
<i>volumul facturat de apa potabila</i>	173 441 110 m³

- valoarea NS de **52,31%**.

Informatiile de baza au fost transmise conform tabelului de baza aprobat prin Decizia ARBAC nr.18/2003, in care se regasesc, volumele produse de fiecare sursa de productie a apei potabile pentru fiecare sursa de productie precum si volumele de apa potabila facturate. Informatiile au fost raportate pentru fiecare luna a anului 5 de concesiune. In cadrul raportului ANB a fost transmis si un tabel rezumativ, in formatul aprobat de ARBAC prin Decizia nr.15/2004, in care se gasesc volumele totale de apa potabila produsa si a totalului apei potabile facturate.

- **Monitorizare si Evaluare ARBAC**

- **Analiza informatiilor raportate de ANB**

Informatiile transmise de catre ANB, atat cele pentru EIC cat si cele din cadrul Raportului Anual, corespund din punct de vedere al formatului de prezentare cu cerintele ARBAC reglementate prin Decizia nr.16/2003 – privind aprobarea formatului bezei de date si prin Decizia nr.15/2004 – privind formatul inregistrarilor tabelului rezumativ.

Informatiile continute in baza de date si in tabelul rezumativ, pentru perioada EIC, nu au fost suficiente si relevante motiv pentru care ARBAC a respins conformitatea initiala si emis in acest sens Decizia 37/2005.

Avand in vedere cauzele pentru care nu s-a aprobat NSB, s-a constatat ca ANB nu a respectat prevederile CC cu privire la asigurarea unor masuratori verificabile dupa primele 12 luni de concesiune. Totodata nu a raspuns solicitarilor ARBAC de a prezenta procedura detaliata de stabilire a volumelor facturate si eroarea de masura a acestei proceduri. Astfel, nu au fost prezentate explicatii satisfacatoare cu privire „instalarea de catre Concesionar a unui „sistem de facturare care sa permita identificarea rapida a cantitatii totale de apa facturata” (asa cum prevede Caietul de Sarcini), premisa esentiala pentru efectuarea unor bilanturi corecte, cu erori acceptabile (care trebuie masurate o data la inceputul perioadei de evaluare si alta data la sfarsitul perioadei de evaluare), practica ANB de a citi inregistrările contoarelor la unii clienti o data la doua luni iar la altii chiar la patru luni, determinand erori mari de bilant al volumelor facturate. In aceste conditii, ARBAC a revenit cu cererea sa catre Comisia de Experti, de a stabili NSB A7, avand in vedere necesitatea rezolvării urmatoarelor probleme majore pentru NS A7 si anume:

- a) stabilirea NSB;
- b) reesalonarea NSO;
- c) procedura corecta de masurare a volumelor facturate.

Decizia Comisiei de Experti din 24.11.2005 privind NSB si reesalonarea NSO a decalat EIC pentru anul 10, modificand totodata si perioada de evaluare de la 2 luni la 1 an, ceea ce permite o mai buna precizie a masuratorilor de bilant.

- **Verificari efectuate**

- **Verificari ale volumului produs de apa potabila (Vp)**

ARBAC a efectuat vizite la statiile de productie a apei potabile, facand verificare prin sondaj a bilantului apei produse si facturate, la statia de tratare Rosu unde se afla dispeceratul pentru partea de productie precum si cantitatile de apa potabile produse pentru aceasta perioada.

Din informatiile inregistrate si furnizate de ANB se observa, ca volumul de apa potabila din surse subterane (puturi orasenesti si fronturi de captare) pompat in sistem a scazut considerabil. De asemenea am observat ca Vp a scazut cu 18,4% fata de anul 4 de concesiune.

- **Analiza volumului de apa potabila facturat (Vf)**

La mai multe cereri anterioare ale ARBAC, de a se trimite bilantul complet al apei si metodele de masurare ale acesteia, ANB nu a prezentat informatii complete. Astfel, pentru anul 2005, ANB nu a prezentat informatii cu privire la intervalul in care va face citirile contoarelor la inceputul si sfarsitul perioadei de evaluare. ARBAC a facut verificari la sediul ANB unde se afla baza de date privind volumele facturate, constatand ca citirile erau efectuate intr-o plaja larga de timp care depasea perioada de EIC ceea ce a condus la erori de masura a debitelor facturate.

Analizand baza de date transmisa de ANB, rezulta ca Vf a scazut cu 13,1% fata de anul 4 de concesiune, daca am considera corecte valorile raportate de ANB pentru anul 2002.

- **Stabilirea NSB, reesalonarea NSO A7 si modificarea perioadei de EIC**

In lipsa clarificarilor ANB pentru stabilirea NSB A7, ARBAC a considerat ca este necesara stabilirea NSB A7 de catre Comisia de Experti. Totodata, deoarece valoarea randamentului retelei rezultat din datele raportate de ANB pentru

2004 este foarte mica, (50%), s-a ridicat o serie de probleme in ceea ce priveste stabilirea NSB si a NSO (NS A7 fiind singurul Nivel de Serviciu la care NSO depinde de valoarea NSB). In acest sens, in conformitate cu prevederile clauzei 11.1.2 a CC, ARBAC a considerat necesara ca pe langa stabilirea NSB, Comisia de Experti trebuie sa-si exprime un punct de vedere cu privire la NSO (cresterele procentuale la fiecare 5 ani de concesiune) precum si inscrierea NSO la nivelul performantelor europene in domeniu, in conformitate cu obiectivele Contractului de Concesiune.

In perioada 23.11 ÷ 25.11.2005, a avut loc intalnirea intre Reprezentantii ARBAC si ai ANB cu membrii Comisiei de Experti, in vederea discutarii si clarificarii aspectelor legate de stabilirea de catre CE a NSB A7. In urma discutiilor purtate, Comisia de Experti a emis o **Decizie** cu privire la NSB, prin care s-au stabilit:

- „Nivelul Standardului de Baza (NSB) s-a stabilit in baza datelor din anul 5 de concesiune, avand valoarea de 51% pentru anul 5.

- Plecand de la acest nivel NSB, plus 23% (obligatia integrala a ANB de crestere a randamentului)i, rezulta o valoarea randamentului de 74% in anul 25 al Concesiunii.

- Obligatiile ANB inainte de anul 5 de Concesiune in legatura cu NS A7 sunt indreptatite sa fi fost indeplinite luand in considerare circumstantele existente la inceputul Concesiunii.

- ANB trebuie sa puna la dispozitia ARBAC certificate relevante ale acuratetii aparatelor de masura provenite de la furnizor (i). Mai departe, ANB trebuie sa tina la curent ARBAC in legatura cu inspectiile regulate si cu validarea acestor sisteme de masura in anii urmasori ai CC.

- Pentru urmatoarea durata a CC, obligatiile ANB in legatura cu NS A7 sunt dupa cum urmeaza:

An	10	15	20	25
Delta	+ 7%	+16%	+21%	+23%
Nivel Obiectiv	58%	67%	72%	74%

Aceste obligatii aferente randamentului de la punctul 6 sunt obiectul unei analizei daca si in momentul in care volumele facturate inregistreaza valori sub curba cererii folosita de CE pentru aprobarea ultimei (pornind de la data acestui raport, 2005) solicitari de ExTA datorita variatiei de la an la an a consumului pe cap de locuitor.

Daca RADET plateste toate facturile restante pana la data de azi (estimate a fi in valoare de 10 mil. Euro) pana la 31 Martie 2006, primul Delta (pentru anul 10) va fi +9%. Celelalte procente vor ramane la fel.

- Perioada de evaluare a NS A7

Avand in vedere ca perioada de Evaluare Initiala a Conformitatii a fost, conform CC, de 2 luni (27.07. ÷ 26.09.2005), iar constatările ARBAC cu privire la erorile de bilant al apei pentru o perioada scurta, au fost confirmate de Comisia de Experti (in cadrul intalnirii din perioada 23.11 ÷ 25.11.2005), Comisia de Experti a facut urmatoarea recomandare:

„Comisia de Experti recomandă ca perioada de evaluare trebuie sa fie modificata de la 2 luni (care este prevazuta in tabelul NS A7) la o perioada de 1 an. Evaluarea NS A7 de-a lungul unui an ar elimina cea mai mare parte a efectelor (desi mici) ale „erorilor normale”, asa cum a fost indicat mai sus. Comisia de Experti concluzioneaza ca ANB si ARBAC convin asupra acestei perioade de evaluare si vor propune aceasta modificare a Contractului de Concesiune”.

Tinand seama de Decizia, concluziile si recomandările CE, pentru imbunatatirea procedurilor de evaluare ale NS A7 ARBAC a considerat necesar si oportun aplicarea recomandarilor cu privire la modificarea perioadei de evaluare de la 2 luni la 1 an si aprobarea acestor modificari de catre CGMB.

In scopul aprobarii modificarile aratate mai sus, ARBAC a convenit cu ANB asupra unui proiect de Hotarare a CGMB de modificare a tabelului A2 din Anexa A (CC), Partea III-a - Nivelele Serviciilor din Caietul de Sarcini al Contractului de Concesiune, in aplicarea clauzei 48.4 si 52.11 din CC. Proiectul de Hotarare a CGMB, a fost transmis la CGMB pentru analiza, initiere, avizare si aprobare in plenul CGMB, cu scrisoarea nr.608÷611/31.03.2006.

- Evaluarea Nivelului de Serviciu

Evaluarea a fost decalata pentru anul 10 de concesiune, conform Deciziei Comisiei de Experti din 24.11.2005.